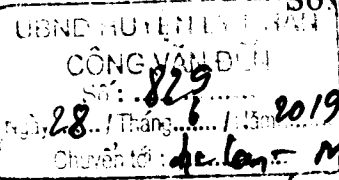


Số 1872/ĐA-UBND

Hà Nam, ngày 28 tháng 6 năm 2019



ĐỀ ÁN

**SÁP NHẬP XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ ĐỂ HÌNH THÀNH
THỊ TRẤN MỚI VỚI TÊN GỌI LÀ THỊ TRẤN VĨNH TRỤ, HUYỆN LÝ
NHÂN, TỈNH HÀ NAM GIAI ĐOẠN 2019 - 2021**

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SÁP NHẬP
XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24 tháng 11 năm 2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
5. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị;
6. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC;
7. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
8. Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
9. Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16 tháng 5 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2019 - 2021; Văn bản số 2613/BNV-CQĐP ngày 12 tháng 6 năm 2019 của Bộ Nội vụ về việc Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Nam trong giai đoạn 2019-2021;

10. Chương trình hành động số 54-CT/TU, ngày 31 tháng 01 năm 2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII của Đảng;

11. Phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2019 - 2021 của UBND tỉnh Hà Nam;

12. Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 20 tháng 01 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch mở rộng thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân; Quyết định số 743/QĐ-UBND ngày 07 tháng 5 năm 2019 về phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân đến năm 2030;

II. SỰ CẦN THIẾT SÁP NHẬP XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ

Trong những năm qua Đảng và Nhà nước rất quan tâm đến củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị ở cơ sở, như việc sắp xếp tổ chức bộ máy, quy định điều kiện, tiêu chuẩn thành lập các ĐVHC và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Do vậy hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở được nâng lên một bước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, ổn định tình hình chính trị ở địa phương.

Tuy nhiên, do lịch sử để lại, một số ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ cả về dân số và diện tích tự nhiên. Trong xu thế chung của sự phát triển hiện nay, việc chia nhỏ đơn vị hành chính cấp xã đã dẫn đến sự phân tán nguồn lực và tiềm năng của địa phương, làm cho không gian phát triển bị chia cắt, bộ máy công kênh, tăng biên chế, làm tăng gánh nặng ngân sách nhà nước. Địa bàn huyện Lý Nhân, đối chiếu với quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC có 22 xã và 01 thị trấn chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên (*quy định đối với xã từ 30 km² trở lên; thị trấn từ 14 km² trở lên*). Thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14, khuyến khích việc sắp xếp các đơn vị hành chính không thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021; nhằm đảm bảo được việc đô thị hoá và thực hiện quy hoạch mở rộng thị trấn, bao gồm toàn bộ xã Đồng Lý và thị trấn Vĩnh Trụ, để thực hiện quy hoạch thị trấn Vĩnh Trụ đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam phê duyệt tại Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 20 tháng 01 năm 2012 và Quyết định số 743/QĐ-UBND ngày 07 tháng 5 năm 2019 về phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân đến năm 2030.

Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam xây dựng **“Đề án sáp nhập xã Đồng Lý vào thị trấn Vĩnh Trụ để hình thành thị trấn mới với tên gọi là thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam”**.

Việc sắp xếp, sáp nhập các ĐVHC cấp xã nằm trong quy hoạch mở rộng đô thị, được xác định là chủ trương đúng đắn và rất cần thiết, đây là một trong các giải pháp để giảm số lượng ĐVHC cấp xã; góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy hành chính cấp xã, tinh giản biên chế, giảm đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, giảm chi hưởng lương từ ngân sách nhà nước; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã và

hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thực hiện đô thị hóa trên địa bàn huyện Lý Nhân; đáp ứng với yêu cầu của Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Phần II

HIỆN TRẠNG CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, CHIA TÁCH, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN TỪ NĂM 1986 ĐẾN NAY

1. Số lượng các xã, thị trấn của huyện Lý Nhân tại thời điểm năm 1986.

Dưới thời quốc gia Văn Lang, Lý Nhân thuộc bộ Giao Chỉ, sau này thuộc huyện Chu Diên, quận Vũ Bình, bộ Giao Chỉ. Thời Lý, Trần thuộc châu Ly Nhân, lộ Đông Đô (nay thuộc Hà Nội). Thời Lê Sơ, Năm Quang Thuận thứ 7 (1466), Lê Thánh Tông chia nước ta thành 12 đạo Thừa Tuyên, đổi châu Ly Nhân thành phủ Ly Nhân, thuộc đạo Thừa Tuyên, Sơn Nam Thượng. Đồng thời cho đổi tên huyện Ly Nhân thành huyện Nam Xương (đọc chệch là Nam Xang) cho khỏi trùng tên với phủ Ly Nhân. Năm 1832, huyện Nam Xương và Bình Lục được tách khỏi phủ Ly Nhân để thành lập phân phủ Ly Nhân thuộc tỉnh Hà Nội. Ngày 21 tháng 3 năm Thành Thái thứ II (1890) huyện Nam Xang cùng huyện Bình Lục, Thanh Liêm lập thành phủ Liêm Bình, thuộc tỉnh Nam Định. Cuối năm 1890, chính quyền thực dân Pháp phân chia lại các đơn vị hành chính, bỏ cấp phủ thành lập lại các tỉnh mới thì phủ Ly Nhân được tách khỏi tỉnh Hà Nội và sáp nhập thêm mấy tổng của Nam Định thành lập tỉnh Hà Nam. Ngày 20 tháng 10 năm 1890, tỉnh Hà Nam được thành lập, huyện Nam Xang tách khỏi tỉnh Nam Định trở về tỉnh Hà Nam. Ngày 31 tháng 3 năm 1923, huyện Nam Xang được lấy lại tên cũ là Lý Nhân, huyện Lý Nhân thuộc tỉnh Hà Nam. *Tại thời điểm năm 1986, huyện Lý Nhân có 22 đơn vị hành chính cấp xã (gồm các xã: Văn Lý, Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyên Lý, Đồng Lý, Đức Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Chân Lý, Nhân Đạo, Nhân Hưng, Nhân Thịnh, Nhân Mỹ, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa, Nhân Chính, Nhân Khang).*

2. Khái quát quá trình thành lập, nhập, chia, giải thể, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp xã của huyện Lý Nhân từ năm 1986 đến nay.

Đầu năm 1987, thực hiện Quyết định số 26-QĐ/HĐBT, ngày 26 tháng 02 năm 1987 của Hội đồng Bộ trưởng về việc thành lập thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân theo đó toàn bộ diện tích, dân số của thôn Vĩnh Trụ tách ra khỏi xã Đồng Lý thành thị trấn Vĩnh Trụ trực thuộc huyện Lý Nhân. Trong tháng 3/1987, Cấp ủy, chính quyền huyện Lý Nhân đã ban hành các quyết định thành lập bộ máy lâm thời của 02 đơn vị hành chính mới và đến cuối tháng 3/1987, hai đơn vị hành chính là xã Đồng Lý và thị trấn Vĩnh Trụ bắt đầu đi vào hoạt động.

3. Số lượng ĐVHC các cấp đến thời điểm 31/5/2019.

Từ tháng 3/1987 đến nay, huyện Lý Nhân có 22 xã và thị trấn Vĩnh Trụ.

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN LÝ NHÂN

1. Số lượng ĐVHC cấp xã.

Hiện tại huyện Lý Nhân có 22 xã và 01 thị trấn (gồm các xã: Văn Lý, Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyễn Lý, Đồng Lý, Đức Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Chân Lý, Nhân Đạo, Nhân Hưng, Nhân Thịnh, Nhân Mỹ, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa, Nhân Chính, Nhân Khang và thị trấn Vĩnh Trụ).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

Huyện Lý Nhân không có xã, thị trấn đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 (quy định về diện tích đối với xã từ 30 km² trở lên, thị trấn từ 14 km² trở lên; về quy mô dân số đối với xã, thị trấn từ 8.000 người trở lên).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định.

Huyện Lý Nhân có 22 xã và thị trấn Vĩnh Trụ chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên. Có 12 xã đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số theo quy định 8.000 người trở lên (gồm các xã: Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyễn Lý, Đức Lý, Chân Lý, Nhân Thịnh, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Nhân Chính, Nhân Khang). Có 09 xã và thị trấn Vĩnh Trụ đạt tiêu chuẩn có trên 50% dân số (gồm các xã: Văn Lý, Đồng Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Nhân Mỹ, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa và thị trấn Vĩnh Trụ). Có 02 xã không đáp ứng 50% cả hai tiêu chuẩn (xã Nhân Đạo và xã Nhân Hưng) theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Trong đó:

3.1. Số xã, thị trấn chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số nhưng có cả 02 tiêu chuẩn đều đạt từ 50% trở lên theo quy định: 01 đơn vị (xã Chân Lý)

3.2. Số lượng ĐVHC cấp xã có 01 tiêu chuẩn đạt từ 50% trở lên, tiêu chuẩn còn lại chưa đạt 50% theo quy định: 20 đơn vị. Cụ thể:

- Chưa đạt 50% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên: 20 đơn vị (trong đó: có 19 xã và 01 Thị trấn)

- Chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy mô dân số: **Không**.

3.3. Số lượng ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều chưa đạt 50% theo quy định: 02 đơn vị (xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo).

III. HIỆN TRẠNG XÃ ĐỒNG LÝ VÀ THỊ TRẤN VĨNH TRỤ THUỘC DIỆN KHUYẾN KHÍCH SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

1. Xã Đồng Lý.

1.1. Thuộc khu vực: Đồng bằng

- 1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 3,1851 km² (318,51 ha)
- 1.3. Dân số trung bình: 5.264 người (Dân số thực tế theo Đề án 6.376 người)
- 1.4. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông - Bắc giáp xã Đức Lý; phía Tây giáp thị trấn Vĩnh Trụ; phía Nam giáp xã Nhân Khang.

2. Thị trấn Vĩnh Trụ.

- 1.1. Thuộc khu vực: Đồng bằng
- 1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 1,918 km² (191,8 ha)
- 1.3. Dân số trung bình: 5.622 người (Dân số thực tế theo Đề án 7.466 người)
- 1.4. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp xã Đồng Lý; phía Tây giáp sông Châu Giang và xã Bình Nghĩa, huyện Bình Lục; phía Nam giáp xã Nhân Khang; phía Bắc giáp xã Đức Lý.

Phần III

PHƯƠNG ÁN CỤ THỂ SÁP NHẬP XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ ĐỂ HÌNH THÀNH THỊ TRẤN MỚI VỚI TÊN GỌI LÀ THỊ TRẤN VĨNH TRỤ, HUYỆN LÝ NHÂN, TỈNH HÀ NAM

I. NỘI DUNG SÁP NHẬP

1. Xã phải thực hiện sáp nhập: 02 đơn vị.

1.1. Xã Đồng Lý:

** Về diện tích tự nhiên và quy mô dân số*

Xã Đồng Lý có diện tích tự nhiên 3,1851 km², dân số 5.264 người; năm 2018, sau sáp nhập xã Đồng Lý có 05 thôn (gồm: thôn 1 Công Xá, thôn 2 Công Xá, thôn 1 Mai Xá, thôn 2 Mai Xá, thôn 3 Mai Xá).

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại ĐVHC; xã Đồng Lý chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, song tiêu chuẩn về quy mô dân số đạt trên 50% (65,8%) theo quy định chưa phải thực hiện việc sáp nhập giai đoạn 2019-2021, song thực hiện diện khuyến khích sáp nhập theo khoản 3 Điều 1, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

** Về hệ thống chính trị, tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ, công chức, đơn vị sự nghiệp*

Theo quy định, xã Đồng Lý là ĐVHC cấp xã loại II nên được bố trí 22 cán bộ, công chức và 12 người hoạt động không chuyên trách.

Tại thời điểm tháng 5/2019: Số cán bộ, công chức của xã hiện có 21 người (*trong đó: cán bộ 10 người; công chức 11 người*). Số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 12 người.

+ Ban Chấp hành Đảng bộ: 15 người.

+ Chi bộ: 09; trong đó cấp ủy chi bộ 29, tổng số đảng viên 182.

+ Tổng số đại biểu HĐND: 25 đại biểu.

+ Ủy ban MTTQ: Ủy viên Ủy ban MTTQ 31 người.

+ Hội Phụ nữ: Ban Chấp hành 15 người.

+ Hội Nông dân: Ban Chấp hành 15 người.

+ Hội Cựu chiến binh: Ban Chấp hành 11 người.

+ Đoàn Thanh niên: Ban Chấp hành 15 người.

+ Có 01 Trạm y tế xã. Số viên chức hiện có 04 người.

+ Tổng số Trường học: 03 trường (Mầm non, Tiểu học, THCS) với tổng biên chế là 70 người. Trong đó: Mầm non 20 người; Tiểu học 29 người; THCS 21 người.

1.2. Thị trấn Vĩnh Trụ.

** Về diện tích tự nhiên và quy mô dân số*

Thị trấn Vĩnh Trụ có diện tích tự nhiên 1,918 km²; dân số 5.622 người; năm 2018, sau sáp nhập thị trấn Vĩnh Trụ có 04 tổ dân phố (*gồm: TDP Nam Cao, TDP Nguyễn Khuyến, TDP Vĩnh Thịnh và TDP Vĩnh Tiến*).

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại ĐVHC; thị trấn Vĩnh Trụ chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, song tiêu chuẩn về quy mô dân số đạt trên 50% (70,28%) theo quy định thị trấn Vĩnh Trụ chưa phải thực hiện việc sáp nhập giai đoạn 2019-2021, song thực hiện Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 20 tháng 01 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt quy hoạch mở rộng thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân; Quyết định số 743/QĐ-UBND ngày 07 tháng 5 năm 2019 về phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân đến năm 2030 việc đề xuất sáp nhập thị trấn Vĩnh Trụ thuộc diện khuyến khích sáp nhập theo quy định tại khoản 3 Điều 1, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

** Về hệ thống chính trị, tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ, công chức, đơn vị sự nghiệp*

Theo quy định, thị trấn Vĩnh Trụ là ĐVHC cấp xã loại III nên được bố trí 20 cán bộ, công chức và 10 người hoạt động không chuyên trách.

Tại thời điểm tháng 5/2019: Số cán bộ, công chức của thị trấn hiện có 20 người (*trong đó: cán bộ 10 người; công chức 10 người*). Số người hoạt động không chuyên trách của thị trấn là 11 người.

+ Ban Chấp hành Đảng bộ: 13 người.

+ Chi bộ: 09; trong đó cấp ủy chi bộ 33, tổng số đảng viên 381.

+ Tổng số đại biểu HĐND: 25 đại biểu.

+ Ủy ban MTTQ: Ủy viên Ủy ban MTTQ 31 người.

+ Hội Phụ nữ: Ban Chấp hành 15 người.

+ Hội Nông dân: Ban Chấp hành 11 người.

+ Hội Cựu chiến binh: Ban Chấp hành 09 người.

+ Đoàn Thanh niên: Ban Chấp hành 15 người.

+ Có 01 Trạm y tế xã. Số viên chức hiện có 04 người.

+ Tổng số Trường học: 03 trường (Mầm non, Tiểu học, THCS) với tổng biên chế là 81 người. Trong đó: Mầm non 22 người; Tiểu học 37 người; THCS 22 người.

2. Thị trấn Vĩnh Trụ mới hình thành sau sáp nhập.

Thị trấn Vĩnh Trụ mới có diện tích tự nhiên 5,103 km² (510,3 ha), dân số 10.886 người; có 09 thôn, tổ dân phố (*gồm: thôn 1 Công Xá, thôn 2 Công Xá, thôn 1 Mai Xá, thôn 2 Mai Xá, thôn 3 Mai Xá, TDP Nam Cao, TDP Nguyễn Khuyến, TDP Vĩnh Thịnh và TDP Vĩnh Tiến*). Sau khi sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ tiếp tục sáp nhập thôn 2 Mai Xá với tổ dân phố Vĩnh Thịnh sẽ giảm 01 thôn còn 04 thôn và 04 tổ dân phố.

II. KẾT QUẢ SÁP NHẬP XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ

1. Tên ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập: **Thị trấn Vĩnh Trụ**

2. Diện tích tự nhiên: 5,103 km² (510,3 ha) đạt 36,45% so với quy định (*từ 14 km² trở lên*).

3. Dân số trung bình năm: 10.886 người, đạt 136,1% so với quy định (*từ 8.000 người trở lên*).

4. Địa giới hành chính của thị trấn Vĩnh Trụ mới: Phía Đông - Bắc giáp xã Đức Lý; phía Tây giáp sông Châu Giang và xã Bình Nghĩa, huyện Bình Lục; phía Nam giáp xã Nhân Khang.

5. Trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND, tổ chức chính trị - xã hội trong hệ thống chính trị thị trấn Vĩnh Trụ mới: tại xã Đồng Lý.

III. SỐ LƯỢNG CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN SAU SÁP NHẬP

1. Số ĐVHC cấp xã trước khi sáp nhập: **22 xã, 01 thị trấn.**

2. Số ĐVHC cấp xã sau khi sáp nhập: **21 xã, 01 thị trấn.**

3. Số ĐVHC cấp xã giảm do sáp nhập: **01 xã.**

IV. XÁC ĐỊNH LỘ TRÌNH, THỜI GIAN THỰC HIỆN SÁP NHẬP

1. Năm 2019: Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sáp nhập xã Đồng Lý vào thị trấn Vĩnh Trụ để mở rộng quy hoạch:

- Tiến hành hợp nhất Đảng ủy, HĐND, UBND và các tổ chức chính trị - xã hội của xã Đồng Lý, thị trấn Vĩnh Trụ để hình thành hệ thống chính trị của thị trấn Vĩnh Trụ mới.

- Kiện toàn các chức danh cán bộ chủ chốt: Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND; Chủ tịch MTTQ và Trưởng các ban, ngành, đoàn thể thị trấn Vĩnh Trụ mới.

- Bố trí, sắp xếp các chức danh cán bộ, công chức; sắp xếp đủ số lượng, chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thị trấn Vĩnh Trụ mới.

2. Năm 2020: Bố trí, sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các đơn vị sự nghiệp: Trường Mầm non, Tiểu học, THCS và Trạm Y tế của thị trấn Vĩnh Trụ mới.

3. Từ năm 2020 đến năm 2021:

- Lãnh đạo, chỉ đạo Đại hội Đảng bộ thị trấn Vĩnh Trụ mới, nhiệm kỳ 2020-2025 và bầu cử đại biểu HĐND, nhiệm kỳ 2021-2026 theo đơn vị hành chính mới.

- Hàng năm, bố trí sắp xếp giảm dần số lượng cán bộ, công chức dôi dư để đến hết năm 2021 đảm bảo đủ số lượng cán bộ, công chức của 01 đơn vị hành chính cấp xã theo quy định.

- Thực hiện giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ việc do sáp nhập theo quy định của Nhà nước và các cơ chế chính sách do HĐND tỉnh quy định.

- Tiến hành rà soát, đánh giá phân loại các thôn, tổ dân phố, các HTX dịch vụ nông nghiệp,... để bố trí sắp xếp cho phù hợp với thực tế.

- Rà soát, kiện toàn chức danh Trưởng công an, Phó trưởng công an thị trấn Vĩnh Trụ mới đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế sau sáp nhập.

- Đánh giá việc sáp nhập các xã, thị trấn, giai đoạn 2019-2021.

V. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY; BỐ TRÍ CÁN BỘ CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG; GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SÁP NHẬP

1. Thực trạng hệ thống chính trị; sắp xếp tổ chức bộ máy; bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của thị trấn Vĩnh Trụ mới sau sáp nhập

1.1. Thực trạng hệ thống chính trị của thị trấn Vĩnh Trụ mới (số liệu đến tháng 5/2019)

- **Đảng ủy:** Số Ủy viên Ban Chấp hành là 28 người (xã Đồng Lý 15 người; thị trấn Vĩnh Trụ 13 người). Chi bộ 18 (xã Đồng Lý 09; thị trấn Vĩnh Trụ 09).

Cấp ủy chi bộ 62 (xã Đồng Lý 29 người; thị trấn Vĩnh Trụ 33 người). Đảng viên 563 (xã Đồng Lý 182 người; thị trấn Vĩnh Trụ 381 người).

- **Đại biểu HĐND thị trấn:** 50 người (xã Đồng Lý 25 người; thị trấn Vĩnh Trụ 25 người).

- **MTTQ:** Ủy viên Ủy ban MTTQ 62 người (xã Đồng Lý 31 người; thị trấn Vĩnh Trụ 31 người).

- **Hội Liên hiệp phụ nữ:** Ban Chấp hành 30 người (xã Đồng Lý 15 người; thị trấn Vĩnh Trụ 15 người).

- **Hội Nông dân:** Ban Chấp hành 26 người (xã Đồng Lý 15 người; thị trấn Vĩnh Trụ 11 người).

- **Hội CCB:** Ban Chấp hành 20 người (xã Đồng Lý 11 người; thị trấn Vĩnh Trụ 09 người).

- **Đoàn thanh niên:** Ban Chấp hành 30 người (xã Đồng Lý 15 người; thị trấn Vĩnh Trụ 15 người).

- **Cán bộ, công chức cấp xã:** Hiện có 41 người (xã Đồng Lý 21 người; thị trấn Vĩnh Trụ 20 người).

- **Công chức dự bị:** Không

- **Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:** Tổng số có 23 người (xã Đồng Lý 12 người; thị trấn Vĩnh Trụ 11 người).

- **Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân dân phố (Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn/Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng Ban CTMT):** Tổng số có 18 người (xã Đồng Lý 10 người; thị trấn Vĩnh Trụ 08 người).

- **Người thực hiện chức danh khác ở thôn, tổ dân phố (Phó thôn/Tổ phó tổ dân phố, Thôn đội trưởng/Tổ đội trưởng, Công an viên, Nhân viên Y tế thôn):** Tổng số có 31 người (xã Đồng Lý 19 người; thị trấn Vĩnh Trụ 12 người).

- **Viên chức, người lao động trong các trường học:**

Ngành học Mầm non: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 42 người gồm: Mầm non xã Đồng Lý có 20 người (03 CBQL, 16 giáo viên, 01 nhân viên kế toán); Mầm non thị trấn Vĩnh Trụ có 22 người (03 CBQL, 18 giáo viên, 01 nhân viên kế toán).

Cấp Tiểu học: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 66 người gồm: Tiểu học xã Đồng Lý có 29 người (03 CBQL, 24 giáo viên, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ); Tiểu học thị trấn Vĩnh Trụ có 37 người (03 CBQL, 32 giáo viên, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ).

Cấp THCS: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 43 người gồm: THCS xã Đồng Lý có 21 người (03 CBQL, 15 giáo viên, 03 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ); THCS thị trấn Vĩnh Trụ có 22 người (02 CBQL, 17 giáo viên, 01 kế toán, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ).

- **Viên chức các trạm Y tế:** Có 02 trạm Y tế xã (mỗi xã 01 trạm). Về nhân lực, tổng số người làm việc là 09 người gồm: Trạm Y tế xã Đồng Lý có 05 người (Trạm Trưởng, 03 nhân viên Y tế, 1 cán bộ chuyên trách dân số); Trạm Y tế xã thị trấn Vĩnh Trụ có 04 người (Quyền Trạm Trưởng, 02 nhân viên Y tế, 01 cán bộ chuyên trách dân số).

1.2. Sắp xếp tổ chức bộ máy của thị trấn Vĩnh Trụ mới

- Thành lập tổ chức bộ máy mới trên cơ sở sáp nhập bộ máy của 02 đơn vị. Trước mắt giữ nguyên các đầu mối tổ chức các cơ quan, đơn vị và bộ phận chuyên môn theo quy định.

- Đại biểu HĐND: 50 đại biểu.

- Tổng số cán bộ, công chức là: 41 người (trong đó: Cán bộ 20 người, công chức 21 người).

- Người hoạt động không chuyên trách là: 23 người.

1.3. Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của thị trấn Vĩnh Trụ, cụ thể như sau

- **Tổ chức Đảng:** Sau khi điều chuyển công tác; giải quyết chế độ đối với cán bộ, công chức là Ủy viên Ban Chấp hành theo quy định. Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành Đảng bộ, Ban Thường vụ Đảng ủy, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy của thị trấn mới.

- **Đại biểu HĐND:** Trước mắt, thị trấn mới sẽ gồm 50 đại biểu (gộp 02 ĐVHC) để hoạt động đến hết nhiệm kỳ; Thường trực HĐND huyện chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND xã để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh (theo quy định tại điều 134 Luật tổ chức Chính quyền địa phương).

- **Cán bộ, công chức cấp xã:** Tổng số cán bộ, công chức cấp xã 41 người (20 cán bộ, 21 công chức) trước mắt vẫn giữ nguyên theo số lượng của 02 xã, thị trấn đã có sau đó sẽ thực hiện bố trí sắp xếp lại, đảm bảo, đến hết năm 2021 có đủ số lượng cán bộ, công chức theo quy định.

Đối với số cán bộ lãnh đạo, công chức hiện có từng bước bố trí, sắp xếp và điều động công tác đến các vị trí còn thiếu ở các xã khác hoặc chuyển công tác lên các cơ quan, đơn vị của huyện (nếu có đủ các điều kiện và tiêu chuẩn và được cấp có thẩm quyền đồng ý).

- **Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố:** Giữ nguyên theo hiện trạng trước khi sáp nhập.

- **Đối với viên chức tại các Trường học và Trạm y tế:** Giữ nguyên theo hiện trạng; riêng các chức danh Hiệu trưởng, Phó Hiệu trưởng các Trường và Trạm trưởng (quyền Trạm trưởng) Trạm y tế kiện toàn, sắp xếp, điều động hoặc miễn nhiệm theo quy định.

2. Giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư khi thực hiện sáp nhập.

- Đối với số cán bộ, công chức có trên 20 năm đóng BHXH vận động nghỉ theo cơ chế đãi ngộ của Đảng, Nhà nước, của HĐND tỉnh.

- Đối với số cán bộ công chức dôi dư do không đủ tuổi tái cử từng bước giải quyết theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP của Chính phủ hoặc cho nghỉ tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam.

- Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã: rà soát, kiện toàn sắp xếp lại theo quy định; chế độ nghỉ việc được thực hiện theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2018 của HĐND tỉnh Hà Nam về việc hỗ trợ kinh phí cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do thực hiện sáp nhập xã, phường, thị trấn, thôn, tổ dân phố.

VI. XÂY DỰNG DANH MỤC, VỊ TRÍ VIỆC LÀM VÀ TIẾP TỤC THỰC HIỆN TINH GIẢN BIÊN CHẾ CƠ CẤU LẠI ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG CỦA THỊ TRẤN VINH TRỤ MỚI SAU SÁP NHẬP

1. Cán bộ, công chức cấp xã.

Theo quy định, thị trấn mới đủ tiêu chuẩn xếp loại II được bố trí tối đa 22 cán bộ, công chức (cán bộ 10 người, công chức 12 người); số cán bộ, công chức hiện có của 2 đơn vị là 41 người, thừa 19 người (cán bộ là 20 người, thừa 10 người; công chức là 21 người, thừa 09 người).

- Đối với các chức danh: Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND và các cán bộ, công chức còn thời gian công tác dưới 2 năm vận động nghỉ theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP của Chính phủ hoặc nghỉ chế độ tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam.

- Đối với cán bộ, công chức còn thời gian công tác từ 2 đến dưới 5 năm có nguyện vọng nghỉ hưởng chế độ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam thì sẽ giải quyết theo nguyện vọng.

- Đối với số cán bộ, công chức còn thời gian công tác từ 5 năm trở lên thực hiện việc bố trí, sắp xếp chuyển thành công chức hoặc luân chuyển, điều động đến nhận công tác tại các xã đang còn thiếu hoặc xem xét chuyển lên các cơ quan trên huyện (nếu có đủ điều kiện và được sự đồng ý của cấp có thẩm quyền).

2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 23 người.

Rà soát vận động nghỉ hưởng theo chế độ nghỉ việc được thực hiện theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2018 của HĐND tỉnh Hà Nam về việc hỗ trợ kinh phí cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do thực hiện sáp nhập xã, phường, thị trấn; thôn, tổ dân phố. Sau đó sắp xếp, bố trí theo đúng quy định.

3. Đối với người hoạt động không chuyên trách và những người thực hiện chức danh khác ở thôn, tổ dân phố.

Giữ nguyên theo từng thôn, tổ dân phố của 2 ĐVHC thực hiện việc sáp nhập.

4. Các trường học.

- Sáp nhập trường:

+ *Sáp nhập các trường THCS để hình thành:* 01 trường THCS (trước mắt bố trí 02 điểm trường tại 2 ĐVHC cũ); số lớp, số học sinh, việc bố trí giáo viên, nhân viên giữ nguyên theo các điểm trường hiện nay.

+ *Trước mắt giữ nguyên và đổi tên 02 Trường Mầm non; 02 trường Tiểu học:*

Không thực hiện sáp nhập các trường Mầm non do nếu sáp nhập các trường sẽ vượt quá số nhóm trẻ, lớp mẫu giáo theo quy định tại Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT ngày 22 tháng 8 năm 2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia đối với trường mầm non (không quá 20 nhóm trẻ, lớp mẫu giáo). Hiện tại trường Mầm non xã Đồng Lý hiện có 12 nhóm trẻ, lớp mẫu giáo; trường Mầm non thị trấn Vĩnh Trụ hiện có 18 nhóm trẻ, lớp mẫu giáo.

Không thực hiện sáp nhập các trường Tiểu học do nếu sáp nhập các trường sẽ vượt quá số lớp theo quy định tại Thông tư số 17/2018/TT-BGDĐT ngày 22 tháng 8 năm 2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia đối với trường tiểu học (không quá 30 lớp). Hiện tại trường Tiểu học xã Đồng Lý hiện có 16 lớp; trường Tiểu học thị trấn Vĩnh Trụ hiện có 23 lớp.

- *Sắp xếp cán bộ quản lý trường THCS:* Điều động Hiệu trưởng dôi dư sang làm Hiệu trưởng ở trường thuộc xã khác hoặc chuyển làm Phó Hiệu trưởng ở trường thuộc thị trấn Vĩnh Trụ mới.

- *Sắp xếp kế toán và nhân viên hành chính trường THCS:* Điều động kế toán, nhân viên hành chính sang các trường khác hoặc chuyển người đang làm kế toán tại các trường phải sáp nhập sang làm công tác khác để đảm bảo mỗi trường có 01 kế toán và số lượng nhân viên hành chính theo đúng quy định.

5. Trạm Y tế.

Sáp nhập 02 Trạm thành 01 trạm Y tế của thị trấn Vĩnh Trụ mới; giao Trung tâm Y tế huyện tham mưu báo cáo Sở Y tế bố trí, sắp xếp Trạm trưởng, các viên chức, nhân viên Y tế, cán bộ dân số - KHHGĐ của Trạm Y tế theo đúng quy định của ngành.

VII. PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ TRỤ SỞ LÀM VIỆC, SỬ DỤNG TÀI SẢN CỦA THỊ TRẤN MỚI VÀ VIỆC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CỦA THỊ TRẤN VĨNH TRỤ SAU SÁP NHẬP

1. Thực trạng trụ sở.

* *Đang ủy, HĐND, UBND:*

- Trụ sở: 02 trụ sở.

- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của UBND xã Đồng Lý, thị trấn Vĩnh Trụ trước khi sáp nhập.

*** Trụ sở các trường học sáp nhập:**

- Trụ sở: 02 trụ sở (Trong đó: xã Đồng Lý 01; thị trấn Vĩnh Trụ 01).

- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của UBND xã Đồng Lý, thị trấn Vĩnh Trụ trước khi sáp nhập.

*** Trụ sở các Trạm y tế:**

- Trụ sở: 02 trụ sở.

- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của Trung tâm Y tế huyện trước khi sáp nhập.

2. Phương án bố trí.

- Đảng ủy, HĐND, UBND:

+ Trụ sở làm việc: Trước mắt đơn vị hành chính mới sẽ làm việc tại trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đồng Lý cũ.

+ Dur trụ sở của Đảng ủy, HĐND, UBND thị trấn Vĩnh Trụ sẽ nghiên cứu chuyển cho các cơ quan, tổ chức khác theo quy định.

+ Tài sản, trang thiết bị làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND: Lựa chọn, tiếp tục sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện việc kiểm kê, đánh giá, xác định nhu cầu và chuyển tài sản cho các cơ quan, đơn vị khác (Trường học, trạm Y tế) hoặc thanh lý.

- **Các trường học:** Giữ nguyên trụ sở làm việc và tài sản như hiện tại ở các nhà trường và điểm trường.

- **Trạm Y tế:** Trước mắt bố trí khám chữa bệnh cho nhân dân tại Trạm Y tế thị trấn Vĩnh Trụ cũ. Tài sản, trang thiết bị làm việc của Trạm Y tế: Chỉ đạo Trung tâm y tế lựa chọn, tiếp tục sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện việc kiểm kê, đánh giá, xác định nhu cầu và chuyển tài sản cho các cơ quan, đơn vị khác trong ngành hoặc thanh lý theo quy định.

- **Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố:** Giữ nguyên các điểm sinh hoạt theo từng địa bàn thôn, tổ dân phố như hiện nay.

- Rà soát cơ sở vật chất, các phòng làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND, Nhà văn hóa xã sau sáp nhập để có kế hoạch xây dựng, cải tạo, sửa chữa nâng cấp nhằm đáp ứng nhu cầu làm việc của đơn vị hành chính mới.

Phần IV

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI SÁP NHẬP
XÃ ĐỒNG LÝ VÀO THỊ TRẤN VĨNH TRỤ**

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

1. Tác động về quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực:

Tạo thuận lợi trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân, đáp ứng mục tiêu đặt ra của các Nghị quyết Trung ương và chương trình hành động của Tỉnh ủy Hà Nam theo hướng tinh gọn, đảm bảo hoạt động ổn định, nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng ủy, chính quyền và các tổ chức đoàn thể. Góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức; tập trung nguồn lực, xây dựng cơ sở hạ tầng.

1.2. Tác động tiêu cực:

Khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí công việc, giải quyết chế độ đối với số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sau sáp nhập.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực:

Có tác động tích cực về phát triển kinh tế - xã hội, tạo động lực thúc đẩy quá trình đô thị hóa trên địa bàn, góp phần mở rộng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, lao động, tạo ra nhiều cơ hội việc làm, tăng thu nhập cho người lao động, thu hút lực lượng lao động chất lượng cao, phát triển hạ tầng đồng bộ, hiện đại. Tiết kiệm được ngân sách nhà nước do giảm chi lương, chi phí hành chính như trụ sở, trang thiết bị, điện, nước,...

2.2. Tác động tiêu cực:

Bước đầu sẽ khó khăn, xáo trộn về mặt tâm lý nhân dân; về phong tục, tập quán, văn hóa làng xã vì mỗi địa phương có truyền thống lịch sử, truyền thống văn hóa, phong tục tập quán riêng.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội

3.1. Tác động tích cực:

Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang thông qua việc giảm đầu mối (chỉ còn 01 Ban Công an, 01 BCH Quân sự xã) kết hợp với việc bố trí lực lượng công an chính quy sau năm 2019 sẽ góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự địa phương.

3.2. Tác động tiêu cực:

Sau khi sáp nhập 2 ĐVHC thành 1 ĐVHC, địa bàn rộng hơn, dân số đông hơn sẽ khó khăn hơn trong công tác quản lý, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Bước đầu, tư tưởng, tâm lý của một bộ phận cán bộ, đảng viên và nhân dân sẽ bị dao động, ảnh hưởng sau khi sáp nhập.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1 Tác động tích cực:

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là giải pháp đảm bảo sự tương thích trong hoạt động của cơ quan nhà nước tại địa phương trong điều kiện hiện nay, khi đang thực hiện cuộc cách mạng 4.0 nhằm xây dựng chính quyền điện tử, ứng

dụng công nghệ thông tin một cách mạnh mẽ trong hoạt động của cơ quan Nhà nước ở địa phương. Việc sắp xếp này cũng góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động cũng như nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức trong hoạt động công vụ nhất là trong giải quyết thủ tục hành chính.

4.2 Tác động tiêu cực:

Cơ quan nhà nước phải thực hiện việc chuyển đổi một số lượng lớn các loại giấy tờ của công dân do thay đổi đơn vị hành chính. Công dân phải đi làm các thủ tục thay đổi, nhất là thay đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, để phát sinh tiêu cực.

5. Tác động khi nhập các ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC

5.1. Tác động tích cực:

Phát huy lợi thế của các vùng chuyên canh, làng nghề truyền thống trong tổng thể phát triển kinh tế của đơn vị hành chính mới. Hỗ trợ, thúc đẩy lưu thông hàng hóa, sản xuất kinh doanh phát triển, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao đời sống nhân dân.

5.2. Tác động tiêu cực:

Bước đầu sẽ gây xáo trộn đến sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của người dân do thay đổi giấy tờ, thủ tục, địa chỉ.

II. VIỆC CHUYỂN ĐỔI CÁC LOẠI GIẤY TỜ CHO CÁ NHÂN, TỔ CHỨC DO THAY ĐỔI ĐVHC SAU SÁP NHẬP

1. Sau khi sáp nhập 2 xã Đồng Lý vào thị trấn Vĩnh Trụ, các loại giấy tờ có liên quan đến công dân sẽ phải thực hiện chuyển đổi cho phù hợp như: Giấy khai sinh, Sổ hộ khẩu, Chứng minh nhân dân (Thẻ căn cước công dân), Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,...

2. Trình tự, thủ tục, địa điểm thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới đơn vị hành chính cấp xã: Các cơ quan có liên quan như: Công an huyện, phòng Tư pháp, phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tài chính - Kế hoạch,... xây dựng kế hoạch cụ thể để thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho công dân sau sáp nhập theo quy định của pháp luật.

III. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA THỊ TRẤN VĨNH TRỤ MỚI SAU SÁP NHẬP

1. Định hướng ổn định và phát triển của thị trấn Vĩnh Trụ mới.

- Sắp xếp lại đội ngũ lãnh đạo quản lý, giữ nguyên các chức danh, vị trí việc làm, đáp ứng các công việc một cách ổn định, không làm xáo trộn trên từng vị trí công việc theo quy định.

- Phát triển nhanh, toàn diện, bền vững các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân.

2. Giải pháp ổn định và phát triển của thị trấn Vĩnh Trụ mới.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về chủ trương, phương án sáp nhập xã Đồng Lý và thị trấn Vĩnh Trụ.

- Sắp xếp tinh gọn bộ máy theo lộ trình.

- Xây dựng cơ sở hạ tầng, điều kiện, trang thiết bị làm việc cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Ưu tiên các nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, hệ thống giao thông, thủy lợi, làng nghề truyền thống.

- Tiếp tục quan tâm, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống gắn với các lễ hội trên địa bàn.

IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN

1. Kinh phí chi cho các nhiệm vụ thực hiện việc sáp nhập xã Đồng Lý, thị trấn Vĩnh Trụ bao gồm các nội dung: Xây dựng Phương án, Đề án, các biểu mẫu kèm theo Đề án; công tác tuyên truyền, vận động, tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án sáp nhập; giải quyết chế độ chính sách đối với những cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sáp nhập.

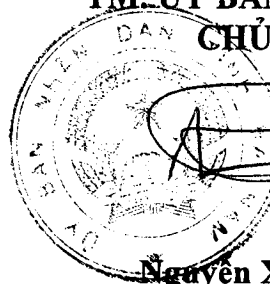
2. Nguồn kinh phí thực hiện: Sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên trong khoản ngân sách Nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của tỉnh, huyện, xã thực hiện sáp nhập.

Trên đây là Đề án sáp nhập xã Đồng Lý vào thị trấn Vĩnh Trụ để hình thành thị trấn mới với tên gọi là thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam, giai đoạn 2019-2021.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- TTTU, TTHĐND tỉnh Hà Nam;
- CT, các PCT UBND tỉnh Hà Nam;
- Sở Nội vụ tỉnh;
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan;
- Lưu: VT, NC

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Xuân Đông